



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И
ВОДОПРИВРЕДЕ – УПРАВЕ ЗА ПОЉОПРИВРЕДНО
ЗЕМЉИШТЕ, БЕОГРАД**
по ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност коришћења
пољопривредног земљишта у државној својини“



Број: 400-398/2022-04/60
Београд, 7. април 2023. године



Садржај:

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини	4
2.1.1 Евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује у потпуности реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност коришћења пољопривредног земљишта у државној својини“ број: 400-398/2022-04/49 од 23. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај број 401-00-00227/2022-14 од 15. марта 2023. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 (Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана)

2.1 Основни предуслови за ефикасно издавање у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини нису испуњени зато што пољопривредне основе, као обавезни плански документи, нису донете, а евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини

2.1.1 Евиденција Управе за пољопривредно земљиште не приказује у потпуности реално стање површине пољопривредног земљишта у државној својини

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Информациони систем о пољопривредном земљишту обезбеђује евиденцију података о пољопривредном земљишту, приступ подацима од стране овлашћених корисника независно од њихове локације, размену података и информација између субјеката информационог система, државних органа и квалитет података и информација. Управа за пољопривредно земљиште успоставља и води информациони систем о пољопривредном земљишту Републике Србије.

Према подацима којима располаже Управа за пољопривредно земљиште, укупна површина пољопривредног земљишта у државној својини на дан 31. октобар 2021. године је 805.795 ха. Међутим, од наведене укупне површине пољопривредног земљишта, 397.111 ха (49%) су парцеле изузете од давања у закуп и на коришћење, што значи да је за давање у закуп расположиво 51%. Главни разлози изузећа парцела су: 71% земљишта у књигама води као пољопривредно, а на терену то није случај (на пример, иако је парцела евидентирана под културом – њива, фактичко стање је земљиште под зградом – објектом, дечије игралиште, гробље, вештачко језеро, површински коп рудника и сл.); 4% парцела ни правно ни фактички нису пољопривредно земљиште. Са друге стране, Републичка дирекција за имовину је утврдила неслагања у евиденцији коју води о корисницима пољопривредног земљишта у смислу Закона о јавној својини.

Управа за пољопривредно земљиште није у потпуности уредила евиденцију у информационом систему тако да реално приказује површину пољопривредног земљишта у државној својини.

Неквалитетни, непоуздани и непотпуни подаци у евиденцијама о пољопривредном земљишту у државној својини доводе до тога да доносиоци одлука о издавању земљишта не могу адекватно планирати и давати у закуп и на коришћење пољопривредно земљиште у државној својини.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште дата је препорука да уреди евиденцију тако да приказује реалну површину пољопривредног земљишта у државној својини, као и да у сарадњи са другим надлежним државним органима који воде евиденције о пољопривредном земљишту у државној својини обезбеди усаглашавање и квалитет података и информација.

Субјект ревизије је доставио оверен одазивни извештај у коме је навео да је Управа за пољопривредно земљиште (у даљем тексту Управа):

- са Републичком дирекцијом за имовину (у даљем тексту РДИ) потписала Протокол о сарадњи којим се успоставља сарадња ради размене података из делокруга и интеграција података РДИ са подацима Управе,



- у складу са потписаним протоколом, дана 13. фебруара 2023. године, РДИ-ју доставила WEB сервис са комплетним подацима о пољопривредном земљишту који је део Годишњих програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта за свих 145 јединица локалне самоуправе,

- упутила захтев Републичком геодетском заводу (у даљем тексту РГЗ) за усклађивање уписа и усаглашавање фактичког стања на терену са стањем уписа у РГЗ-у и

- припремила списак катастарских парцела на којима је недвосмислено утврђено постојање неподударности у погледу начина коришћења земљишта (гробља), како би РГЗ предузео мере у оквиру своје надлежности, те извршио промену културе, односно начина коришћења за земљиште које у фактичком стању није пољопривредно.

Докази:

- *Протокол о сарадњи од 25.10.2022. године, закључен између РДИ и Управе,*
- *Допис Управе РГЗ-у број 951-01-430/2023-14 од 10.3.2023. године,*
- *Списак катастарских парцела на којима је фактичко стање – гробље.*

У наредном периоду, као мера исправљања несврсисходности, Управа планира:

- наставак сарадње са РГЗ-ом и упућивање захтева РГЗ-у за неподударности које су утврђене у поступку контроле предлога Годишњих програма (спортски терени, шуме, др.),

- након спровођења промена начина коришћења земљишта у евиденцији РГЗ-а, упућивање обавештења надлежним органима јединице локалне самоуправе задуженим за доношење планских аката о потреби усклађивања врсте земљишта са фактичким стањем на терену приликом доношења будућих планских аката,

- активно праћење спровођења до сада послатих захтева за брисање права коришћења различитих субјеката који немају основ за упис овог права, а све у циљу уписа Министарства као корисника у складу са законом,

- праћење реализације осталих захтева упућених службама за катастар непокретности (захтеви за брисање корисника на друштвеној и мешовитој својини),

- преко надлежног Државног правобранилаштва, а у сарадњи са РДИ, промену уписа права коришћења Министарства на земљишту којем је промењена врста из пољопривредног у грађевинско, а које је приведено намени.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су планиране мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
7. април 2023. године

Доставити:

- Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управи за пољопривредно земљиште;
- Архиви